

# 莫拉克風災重建成果之旅-高雄縣 旗山-杉林-甲仙-小林路線(摘要版)



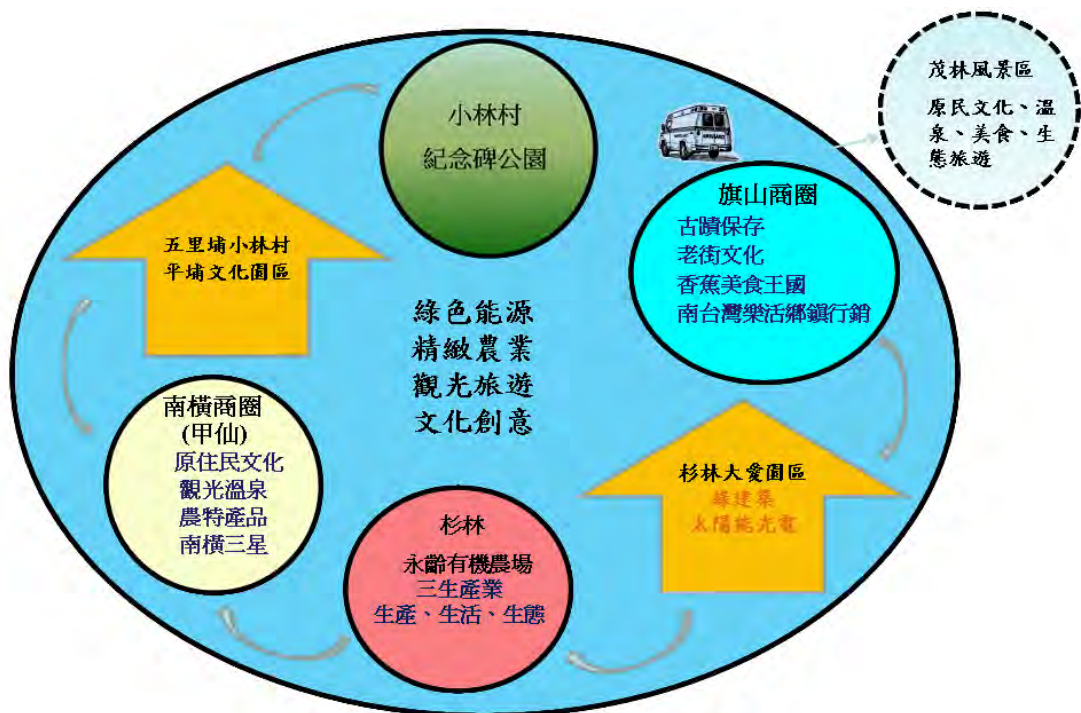
行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會

99年6月

# 莫拉克颱風災後重建成果之旅

## — 高雄旗山、杉林、甲仙、小林路線 —

一、綜合成果論述 .....	1
二、旗山—旗山溪疏濬.....	2
三、旗山—旗尾橋改建.....	3
四、杉林—大愛村 .....	4
五、杉林—永齡有機農場.....	5
六、甲仙—甲仙大橋 .....	6
七、甲仙—甲仙商圈 .....	7
八、五里埔—小林村、平埔文化園區.....	8
九、小林村紀念公園 .....	9



## 一、綜合成果論述

去(98)年8月8日莫拉克颱風來襲，為高雄縣山區帶來了兩千多公厘的雨量，由於山區地質脆弱與地形陡峭，加上堆積於河床的砂石，阻礙惡水之宣洩，罕見的山崩、堰塞湖潰堤等現象驟然發生，釀成了高雄縣嚴重的災情。

莫拉克颱風災後，在中央、地方與民間團體通力合作下，重建工作已陸續展開，月眉永久屋已完工756戶，超過1,800人在此展開新生活，高雄縣政府輔導住民成立「杉林大愛園區管理委員會」，讓住民們自主管理社區事務，共同投入家園重建工作；前年遭沖毀的甲仙大橋，提前四個月完工，讓甲仙地區不至於成為孤島，配合今年第10屆芋筍節「十來運轉、遇見幸福」活動，宣告甲仙地區交通與觀光產業的復甦，期能活絡災區經濟，協助災民能儘速回復安居樂業生活。

高雄縣台21沿線自旗山、杉林大愛村、永齡有機農場、甲仙商圈、五里埔小林村、小林村紀念公園等，將形成具國際示範意義的重建廊道雛形。以主題式旅遊及文化導覽推動觀光轉型，規劃有機農業培植區，健全永久屋新市鎮建設與周邊產業發展，包括：可望發展為有機農產集散中心的永齡有機農場，以及具族群文化與生命教育意義的災後重建人文景觀開闢。以國際重建示範點為軸線的重建廊道(家園—月眉大愛、產業—有機農業、文化—五里埔)，使原民山鄉環境以環境復育為主，朝強化自然風貌復育、永續發展、原民文創產業扶植三大方向發展。

## 二、旗山—旗山溪疏濬

### (一)背景簡介

旗山舊名叫蕃薯寮，直到民國九年（日治大正九年），全省地方制度及地名大變更時，因其東北方有旗尾山，其狀似清代蛟龍旗，在鎮民的堅持下更名為「旗山」，可彰顯境內名山及不忘本源。旗山鎮位於旗山溪溪谷中，由於溪水清澈氣候溫暖，是全台灣最佳的香蕉生產地區，也因此整個旗山鎮甚至旗山溪河道高灘地幾乎都是香蕉園。

### (二)重要數據

97年卡玫基颱風帶來充沛雨量，旗山溪水暴漲，內水無法排出，致旗山鎮平均淹水深1.2公尺，淹水面積約為45公頃；98年莫拉克颱風在旗山溪流域所帶來驚人的雨量，洪水溢淹河岸及潰堤，造成旗山鎮淹水面積合計約380公頃，平均淹水深度約2公尺。

為解決旗山鎮淹水問題首要處理舊旗尾橋上游約1,084公尺堤線範圍內約有約69筆，面積約13.30公頃私有土地，所需用地費概估約6億元，已列入「莫拉克颱風災後重建特別條例」相關經費支應。截至99年6月20日止，已完成旗山溪旗山地區疏濬外運量約228.6萬立方公尺。同時進行旗山溪旗山鎮莫拉克颱風災後水利設施復建工程，共計辦理8件，長度6.6公里，經費5.49億元，預計使用疏濬土方約141.3萬立方公尺，其中2件預計99年6月底前完成、4件99年底完成、2件則於100年3月底前完成。



### (三)成效

疏濬及復建工程完成後推估旗山溪於旗山地區通水面積由4,255平方公尺，擴大為5,573平方公尺，增加1,318平方公尺，水位局部最大下降量將達2.25公尺，保護旗山鎮免受洪水侵襲，大幅降低旗山鎮遭受淹水之危害。

### 三、旗山－旗山橋改建

#### (一)背景簡介

旗山橋位於台 28 線，為旗山鎮跨越旗山溪往返美濃鎮之主要幹道。因舊有橋樑位置及高程不符「高屏溪治理基本計畫」（旗山溪為高屏溪上游河川）規定，經常因河水上漲造成封橋，經召開民眾說明會及審查會決議，於橋樑現址下游側改建橋樑，工程經費約 4.93 億元，預計工期 788 日曆天，原訂 100 年 5 月 10 日完工，將可提前於 99 年 12 月 31 日前完工通車。

#### (二)重要數據

新建旗山橋採脊背橋大跨徑特殊橋樑形式佈設，橋寬 18~22.2 公尺，單向設置 2 線快車道及 1 線機車道，全長約 850 公尺，含橋樑段 535 公尺及路基段 315 公尺，主橋採斜張吊索外置預力箱型樑式懸臂工法 2 跨各寬 100 公尺，兩側邊橋為場鑄逐跨工法 6 跨寬 42.5 公尺及 2 跨寬 40 公尺。

#### (三)成效

新旗山橋完成後，藉由橋樑拓寬及加高，提升行車安全性，不僅改善旗山鎮通往美濃地區之交通問題，加上橋樑為特殊景觀橋，具地標特色及觀光價值，可結合高雄縣旗山、美濃、內門等風景區間各景點，促進觀光產業發展。





## 四、杉林—大愛村

### (一)背景簡介及重要數據

杉林鄉月眉基地，面積約 59.40 公頃，安置高雄縣桃源、那瑪夏、茂林、甲仙、六龜、杉林及旗山等鄉鎮受災民眾，由慈濟基金會認養興建，規劃安置總量為 1,220 棟。本基地慈濟於 98 年 9 月 7 日遞件申請，高雄縣政府於 98 年 10 月 29 日核發建照，52 天即取得建照，相較一般大型基地建築開發案之前置作業至少花 2 至 3 年，充分說明此次重建在程序簡化的努力與效能的大幅提升。

### (二)成效

基地目前已興建 756 棟永久屋，超過 1,800 人在此展開新生活，高雄縣政府輔導住民於 99 年 8 月 19 日成立「杉林大愛園區管理委員會」，讓住民們可以自主管理社區事務，共同投入家園重建工作。園區內花木扶疏，教堂、耆老中心、訓練教室、工坊、廣場、小學等各項公共設施規劃完善，對於災民心靈、生活、文化與信仰等方面之需求，均納入考量。此外，內政部亦委託慈濟基金會於園區內設置生活重建服務中心，聘有專責社工人員，提供民眾生活等相關服務。

在災民就業服務上，除訓練教室平日有手工藝職訓課程外，在政府媒合之下，由永齡基金會於園區旁規劃推動「永齡有機農場」計畫，將可提供 500 人以上之就業機會。

在社區營造方面，重建會協同相關部會、地方政府及 NGOs，成立家園及產業重建工作圈，以「社區組織與人才培力」、「產業發展與在地就業」、「教育文化與社區環境」等 3 大面向，導入資源建構平台，逐步發展居民社區意識與問題解決能力，以達成社區自主運作與永續發展的重建目標。



## 五、杉林—永齡有機農場

### (一)背景簡介

位於高雄縣杉林鄉，係配合入住「月眉大愛園區永久屋基地」之災民生活安置需要，由永齡基金會在台糖公司土地(月眉農場)面積約54公頃土地，規劃「永齡有機農業專區」。

### (二)重要數據

預計6年投入5億經費，規劃期程分為建設(Built)、營運(Operate)、利潤(Profit)、移轉(Transfer)等4期，即包含農場初期的規劃建設、人員培訓、生產營運、產品銷售均由永齡基金會妥善規劃，定位以「生活、生產、生態」三產業為目標，並結合裝置藝術、假日農園、有機產品展售，預計可創造500人次就業機會。

### (三)成效

本農場以生產導向為主，並以服務導向之體驗型休閒為輔，99年度預估產量可達280公噸，104年度預估產量可達1,681公噸。

99年11月4日已通過慈心有機農產品驗證，截至11月已進用128人(含40名正式編制名額)。



單位：公噸

品項	99年	100年	101年	102年	103年	104年
葉菜	105	420	483	556	612	673
作物	115	458	527	606	698	768
芽菜	60	240	240	240	240	240
總計	280	1,118	1,250	1,402	1,550	1,681

## 六、甲仙—甲仙大橋

### (一)背景簡介

甲仙大橋係闢建南橫公路時興建之混凝土橋，民國 58 年 9 月通車，為甲仙鄉對外聯絡之主要橋梁，97 年 9 月 14 日受辛樂克颱風夾帶豪大雨造成橋墩傾斜、橋面陷落，交通受阻，經公路總局緊急興建一座混凝土便橋以利對外交通。98 年莫拉克颱風又沖毀混凝土便橋，同時使興建中的新橋造成嚴重損害，公路總局以溪底便道緊急搶通，並加速甲仙大橋重建工程之進行。

### (二)重要數據

新甲仙大橋橋面寬 21 公尺為 3 跨 (152m+92m+60m=304 m) 大跨距之鋼拱橋，搭配景觀造型欄杆及燈光與拱橋造型為具地方特色之景觀橋梁。造價 5 億 697 萬元，98 年 4 月 7 日開工；提前於 99 年 6 月 26 日通車



(原訂 99 年 10 月 11 日)

### (三)成效

1. 本橋梁尚未通車前係利用溪底便道通行，提前通車可節省因颱風、豪雨封閉便道之社會成本約 4,547 萬元。
2. 改善甲仙鄉、那瑪夏鄉及通往寶來、桃源等地區對外交通運輸及提昇道路服務水準。
3. 橋梁造型、顏色與欄杆採芋葉及竹筍等地方特產突顯獨特性。
4. 搭配燈光設計包含春、夏、秋、冬各時節及特殊節日均有不同燈光顏色變化，將增加觀光商機。
5. 甲仙大橋為南橫商圈觀光 1 日、2 日遊主要的停留景點，提前通車有助於對於活絡南橫商圈產業活動。



## 七、甲仙—甲仙商圈

### (一)背景簡介

高雄縣南橫商圈包括：高雄縣甲仙鄉、那瑪夏鄉、六龜鄉境內，甲仙商圈係為南橫商圈一部份。該商圈組織為南橫三星組織，主要在結合前述鄉鎮多元遊憩資源的新興旅遊區，以提供遊客高服務品質、高服務價值，促進甲仙、那瑪夏、六龜三區共榮發展永續經營。

甲仙鄉景色風光明媚，景致怡人，不但崇山峻嶺，同時鄉內所種植的芋頭更是聲名大噪，而另一項可口的美食—竹筍也頗受大眾喜愛，鮮脆爽口的竹筍不論是烹調或是加工製品都非常好吃。

去年的八八水災重創高雄縣，甲仙鄉遭受到前所未有的破壞，就連舉辦多年的「芋筍節」也因為風災被迫停辦，農作物都付之一炬，損壞的產業道路更是讓遊客不能前往鄉內採買伴手禮，以往熱鬧的山城頓時失去了經濟來源。

### (二)成效

甲仙商圈已納入產業重建示範點計畫，為使觀光客再次回到甲仙鄉，重振以往的繁榮，配合甲仙大橋通車，今年活動的規劃上將透過舉辦芋筍節活動結合觀光、文化與產業，復甦地方經濟及重振甲仙觀光，讓甲仙芋筍文化永續傳承，並且凝聚大家的向心力，再次展現甲仙精神，共同來體驗甲仙山城的魅力與熱情。

據估計風災後遊客人數銳減至前 1 年同期 5%，甲仙大橋通車後搭配芋筍節活動，遊客已回復至 60%。



## 八、五里埔—小林村、平埔文化園區

### (一)小林村

五里埔永久屋基地共 90 戶供小林村災民入住，99 年 3 月 16 日開工，預訂 7 月底完工。本基地政府部門投入公共設施經費總計 1.51 億元，為達成於災滿週年前完成受災民眾安置的目標，重建會於 98 年 10 月 20 日成立本基地專案小組，建立各相關單位橫向聯繫平台，掌握行政流程時間，依程序從簡、審查從速、認定從寬原則，各項作業採併行同時作業模式，目前共計召開 14 次專案協調會議，整合資源並協調分工，推動永久屋基地進度。

### (二)平埔文化園區

五里埔基地內規劃有 6,453.76 平方公尺之「平埔族文化園區」，經會同高雄縣政府與中華民國紅十字會總會徵詢受災鄉親意見後，園區規劃內容包含平埔族文物館、平埔族公廨與文化設施、省親會館等，且主展館之外觀造型以平埔土台屋為特色建築。



文化園區由紅十字會總會認養興建硬體設施，展示設施則由文建會負責，98 年 12 月 15 日開會決定其硬體設施規模以及展品蒐集範圍（以高雄縣境內，六龜、荖濃、甲仙地區之平埔族文化藏品為主），委由國立臺灣博物館、國立臺灣歷史博物館支援關策展與規劃作業中。



陳秋蓮女士(中)手持王天路先生木雕作品與小林村長老合影

## 九、小林村紀念公園

### (一)背景簡介

小林村罹難者紀念公園及階段性紀念碑，由高雄縣政府向中央內政部申請 1 億元經費補助興建，由文建會審查計畫與設計並負責綜合整體規劃，硬體管理維護與受災原址地表之綠美化由高雄縣政府妥為協調處理；另紀念公園工程完成前則先於原址南端設立階段性紀念碑，由文建會補助高雄縣政府 150 萬元以裝置藝術方式進行，已於 99 年 6 月 8 日開工，預計將於 8 月底前完成。

### (二)重要數據

紀念公園興建工程已於 99 年 1 月上網公告、2 月開標並評選由王家祥建築師事務所得標，於 3 月進行簽約與設計審查，目前已將小林公祠納入工程中，8 月完成細部設計，10 月發包工程、100 年 3 月底前完工，期間持續進行開發計畫、土地變更及水土保持計畫之行政程序，至規劃設計期間中央及地方政府將與小林村民、甲仙鄉公所等相關單位持續溝通，以求在紀念公園興建的每一個步驟都能讓村民與地方人士參與，並獲得大眾的認同。

