

截至 102 年 12 月底止莫拉克颱風災後重建績效評估報告

日期：103 年 4 月 14 日

壹、前言

- 一、為辦理災後重建績效評估作業，莫拉克颱風災後重建推動委員會特參酌行政院所屬各機關施政績效管理要點及各機關施政績效管理作業手冊，訂定「莫拉克颱風災後重建績效評估作業注意事項」（以下簡稱莫拉克災後重建績效評估作業），並邀集相關單位會商前述草案及各項關鍵績效指標與目標值，提經 100 年 4 月 27 日本會第 35 次工作小組會議決議後函頒。
- 二、前揭績效評估作業規劃係依重建特別條例施行期間為 101 年 8 月三年期滿進行規劃，本會每半年之關鍵績效指標目標值僅訂定至 101 年 6 月止，績效評估報告並函送本院主計總處彙送審計部在案。考量重建延長兩年，各界對未及執行計畫與工作仍甚關切，本會為期督請主管機關加強相關重建工作，有效衡量並控制目標，另修正莫拉克災後重建績效評估作業，賡續訂定績效指標與目標值，於 102 年 7 月 3 日函知相關機關據以實行，以督促相關部會積極辦理。
- 三、依據「莫拉克災後重建績效評估作業」，災後重建工作推動主軸由「推動災區基礎設施重建，恢復維生系統功能及加強防洪減災能力」、「推動家園重建，邁向彩虹永續社區」及「促進永久屋基地產業與就業，達到永續社區安居樂業」三項策略績效目標組成，在前述施政主軸

下，由重建會專責協調、審核、決策、推動及監督重建工作，各相關部會及地方政府實際執行，重建 4 年半來成效顯著。

四、截至 102 年度 12 月份重建績效，各相關機關（單位）之自評作業於 103 年 1 月 24 日完成，評估作業由本會相關業務單位辦理，茲就各相關績效達成情形及評估意見要點分述如下。

貳、總體災後重建特別預算執行情形摘要

重建特別預算保留 125.51 億元，截至 102 年 12 月底止，累計分配 122.19 億元，實際執行 83.43 億元，執行率 68.28%，其中原民會、金管會及衛福部執行率偏低（如附表 1 及表 2）。

參、102 年下半年度施政績效摘要

各項關鍵策略目標項下總計 14 項關鍵績效指標，計 1 項已於 102 年 6 月竣事，7 項已達成或超越原訂目標值，占總數之 57.14%；未達成原訂目標值 9 成者，僅 1 項（原民會，87.04%），占 7.14%，各項目標值達成情形如下（如附件）：

一、推動災區基礎設施重建，恢復維生系統功能及加強防洪減災能力

（一）省道及縣鄉道道路橋梁復建工程：原訂目標值分別為 200 件、644 件，實際達成為 190 件、644 件，達成率分別為 95%、100%。

（二）原民地區復建工程（聯絡道路、簡易自來水、基礎復建工程）：原訂目標值 127 件，實際達成 123 件，達

成率 96.85%。

- (三) 阿里山森林鐵路復建情形：原訂目標值 14 件，實際達成 13 件，達成率 92.86%。

二、推動家園重建，邁向彩虹永續社區

- (一) 興建永久屋：原訂目標值 3,495 間，實際達成 3,495 間，達成率 100%。
- (二) 永續公共設施：原訂目標值 50 件，實際完工 46 件，達成率 92%。
- (三) 社區培力：原訂目標值 10,000 人次，實際達成 35,630 人次，達成率 356.3%。
- (四) 校園重建：原訂目標值 1,145 校，實際達成 1,144 校，達成率 99.91%。
- (五) 文化建築語彙：原訂目標值 1,968 間，實際達成 1,713 間，達成率 87.04%。
- (六) 文化種子第 2 期計畫：原訂目標值 45 場次，實際達成 84 場次，達成率 186.67%。

三、促進永久屋基地產業與就業，達到永續社區安居樂業

- (一) 耀動計畫—（永久屋基地觀光產業行銷推廣計畫）：原訂目標值 10,000 旅遊人次，實際達成 10,100 旅遊人次，達成率 101%。
- (二) 耀動計畫—（永久屋基地農業發展計畫）：原訂目標值 1,000 受益人次，實際達成 1,068 受益人次，達成率 106.8%。
- (三) 耀動計畫—（原住民永久屋基地產業發展計畫）：原訂目標值 12 場次，實際達成 21 場次，達成率 175%。

肆、綜合評估意見

一、推動災區基礎設施重建，恢復維生系統功能及加強防洪減災能力方面：

- (一) 縣鄉道道路橋梁復建工程達成標準且有具體績效，成效良好值得肯定，仍請主管機關繼續督促廠商確依預定進度積極施做，保持工程進度並兼顧工程安全與品質。
- (二) 省道道路橋梁復建工程、原民地區復建工程（聯絡道路、簡易自來水、基礎復建工程）及阿里山森林鐵路復健情形，均已有績效，惟受 102 年汛期颱風豪雨影響致部分進度落後，請確實控管重建工程完成時程，俾工程早日完工。

二、推動家園重建，邁向彩虹永續社區方面：

- (一) 興建永久屋、社區培力及文化種子第 2 期計畫均已達目標，執行情形良好，永久屋部分僅二處基地因安全評估、部落意見整合等因素啟動較晚，已管控於今（103）年汛期前完成；請衛福部持續督導 27 處社區培力據點，重心以輔導社區建立社區自主力量，以達成社區永續發展目標，並持續辦理滿意度調查、社區觀摩、跨縣市業務聯繫會報與期末成果發表等要項；請文化部持續挹注經費辦理重建區永久屋新社區文化扎根與人才培育工作。
- (二) 永續公共設施、災區校園重建及文化建築語彙因受 102 年汛期、承包商出工不足、放棄申請及高雄寶山與嘉義來吉二基地尚未施作完成致進度落後，其中永續公

共設施已專案管控於今（103）年3月前完工，另請教育部及原民會持續督導積極辦理。

三、促進永久屋基地產業與就業，達到永續社區安居樂業方面：

耀動計畫—（永久屋基地觀光產業行銷推廣計畫）、耀動計畫—（永久屋基地農業發展計畫）及耀動計畫—（原住民永久屋基地產業發展計畫），均已有績效，請原民會持續辦理相關產銷活動，交通部觀光局持續加強多元媒體宣傳與報導，以吸引更多遊客前往；另部分基地雖已完成相關農機具補助，惟如何因地制宜選擇栽種作物之品種、提升農產產量及產質技術，請農委會再加強輔導。

附件：截至 102 年 12 月底止莫拉克災後重建關鍵績效指標達成情形一覽表

關鍵策略目標											
一、推動災區基礎設施重建，恢復維生系統功能及加強防洪減災能力											
關鍵績效指標						截至 102 年 12 月實 際達成 目標	績效衡量暨達成情形分析	本會審查意見			
關鍵績效 指標	主管 機關	評估 體制	評估 方式	衡量 標準	累計目標值						
					102 年 6 月				102 年 12 月	103 年 6 月	
1	省道道路橋梁復建工程	交通部 (公路總局)	1	進度控管	標案完成件數	175	200	201	190	一、102 年 12 月預計完成 200 件，已完成 190 件，達成率 95%。 二、台 20 線寶來-勤和段受 102 年汛期颱風（蘇力、潭美、康睿及天兔等颱風）豪雨影響，造成溪底施工便道損壞，炳才橋、塔拉拉魯芙橋，原訂於 102 年年底前完工延至 103 年 3 月完工，撒拉阿塢橋因豪雨荖濃溪暴漲受損嚴重將原訂 102 年 12 月底完工延至 103 年 2 月底前完工。惟本路段已提供中期提升鋼便橋，並無受豪雨影響，可供車輛通行。 三、台 20 線梅山-向陽段之路基修復工程原預計 102 年 10 月完工，惟因受 102 年 4 月 5 日及 5 月 17 日豪雨停工影響，預計延至 103 年 3 月通車。 四、台 21 線聯外 12 座中期提升抗災之鋼便橋積極趕工中，原訂 102 年 11 月底前完工，因今年汛期颱風豪雨影響，將延至 103 年 1 月底前 7 座鋼便橋陸續通車（約為南沙魯至小林），預計 103 年 3 月底前可全部完工通車。	一、已有績效，惟仍有部分待加強事項。 二、台 20、21 線高雄市桃源區、那瑪夏區未完工工程易受汛期豪雨影響工進，請加緊趕辦。
2	縣鄉道	交通部	1	進度	標案	639	644	647	644	一、102 年 12 月預計完成 644 標，已完成	績效良好，工作成果相當

	道路橋梁復建工程	(公路總局)		控管	完成件數					644 標，達成率 100%。目標值與達成度如下：南投縣目標值 218 件(達成 218)、雲林縣目標值 16 件(達成 16)、嘉義縣目標值 190 件(達成 190)、臺南市目標值 125 件(達成 125)、高雄市目標值 37 件(達成 37)、屏東縣目標值 35 件(達成 35)、臺東縣目標值 23 件(達成 23)。 二、公路總局補助縣市政府(南投縣政府、嘉義縣政府、高雄市政府、屏東縣政府、臺東縣政府、雲林縣政府、臺南市政府)縣鄉道復建工程計有 647 標，其中已於 102 年底如期完成 644 標，僅餘嘉義縣政府部分 3 標工程，預計 103 年 8 月前可如期如質完工。	值得肯定，未完工工程請繼續保持工程進度及品質。
3	市區村里聯絡道路橋梁復建工程	內政部(營建署)	1	進度控管	標案完成件數	729	-	-	-	已於 102 年 6 月全數辦理完畢。	-
4	原民地區復建工程(聯絡道路、簡易自來水、基礎復建工程)	原民會	1	進度控管	標案完成件數	124	127	-	123	本會本項關鍵績效指標本年度 12 月底前目標值原預估為完成 127 件標案，惟因山區受 101 年度 0610 水災、泰利、天秤颱風及 102 年度 0507 豪雨、蘇力、潭美、康芮颱風等天災影響，造成本會補助執行之案件進度稍微延宕，惟亦已完成 123 件標案，達成率 96.85%。本會每月召開聯繫會報並於歷次下鄉皆督請各執行單位針對進度落後案件提出說明及趕工策略以攢趕工進。另針對各縣市落後原因說明如下： (一)高雄市：受 102 年度梅雨及山區午後雷陣雨山洪影響，施工便道遭沖毀而進度延緩，且邊坡崩塌亦需追加治理：	一、已有績效，惟仍有部分待加強事項。 二、高雄市桃源區、那瑪夏區及屏東縣霧台鄉未完工部落聯絡道工程，請加緊趕辦，務必於今年汛期前全部完成。

										1. 那瑪夏區瑪雅至民生一村聯絡道路復建工程。 2. 達卡努瓦村聯絡道路復建工程。 (二)屏東縣：受 102 年度梅雨及山區午後雷陣雨山洪影響，施工便道遭沖毀而進度延緩。 1. 谷川佳暮聯絡道路復建工程。 2. 霧台大武聯絡道路復建工程。	
5	阿里山森林鐵路復建情形	農委會(林務局)	1	進度控管	完成阿里山森林鐵路復件工程 16 件	12	14	15	13	阿里山森林鐵路復建工程至 102 年 12 月，原預定完成 14 件，實際完成 13 件，達成率 92.86%。其中森林鐵路 49k +780~50k+100 路基修復工程，原訂於 102 年 12 月完成，惟受 102 年多次颱風及豪雨影響無法施工，另隧道內因湧水問題增加施工難度，導致無法如期完工，本工程至 102 年 12 月底施工進度已達 91.13%，預定於 103 年 2 月底完工。	已有績效，森林鐵路 49k +780~50k+100 路基修復工程，務必於今年汛期前完成，餘未完工工程請繼續保持工程進度及品質。

二、推動家園重建，邁向彩虹永續社區

關鍵績效指標										績效衡量暨達成情形分析	本會審查意見
關鍵績效指標	主管機關	評估體制	評估方式	衡量標準	累計目標值			截至 102 年 12 月 實際達成目標			
					102 年 6 月	102 年 12 月	103 年 6 月				
1	興建永久屋	重建會(家園重建處)	1	進度控管	完成間數	3,481	3,495	3,553	3,495	一、永久屋基地總計 43 處 3,555 間永久屋，截至 102 年 12 月底止，已完成 41 處 3,495 間永久屋，達成率 100%。 二、嘉義來吉永久屋共 42 間，管控於 103 年 8 月底前完工。高雄寶山永久屋共 16 間，管控於 103 年 6 月底前完工。	一、102 年 12 月達成率 100%，績效良好。 二、興建中永久屋嘉義來吉永久屋、高雄寶山永久屋 2 處，已專案管控。
2	永續公共設施	重建會(家園重建)	1	進度控管	完成件數	41	50	-	46	一、永續公共設施 50 件，已完工 46 件，達成率 92%，未完工 4 件將管控於今(103)年 3 月前陸續完成。	本會專案管控督導於 103 年 3 月底前可全數完工。

		處)									二、嘉義縣逐鹿社區阿里山文化觀光藝術館、屏東縣禮納里部落產業發展中心、高雄市樂樂社區多功能集會所及台東縣嘉蘭永久屋基地金峰鄉嘉蘭村多功能活動中心等 4 件工程，因受 102 年汛期及承包商出工不足等因素影響，致進度落後。	
3	社區培力	衛福部	2	統計數據	受益人次	5,000	10,000	17,700	35,630	為培力重建區社區組織加強參與公共事務能力，衛生福利部補助高雄市等 6 地方政府，成立 27 處社區培力據點，透過督導、訓練與觀摩學習（參訪）等方式培訓社區人才與組織，建立社區自主力量，以達成社區永續發展目標。自 102 年 1 月至 12 月 31 日止，總計受益人次高達 3 萬 5,630 人次，達成率 356.3%，成效顯著。	一、績效良好，請持續督導 27 處社區培力據點，重心以輔導社區建立社區自主力量，以達成社區永續發展目標。 二、請衛生福利部持續辦理滿意度調查、社區觀摩、跨縣市業務聯繫會報與期末成果發表等要項。	
4	校園重建	教育部	1	進度控管	完成校數	1,133	1,145	-	1,144	一、102 年 12 月目標值與達成度如下：原訂目標值 1,145 案，實際達成 1,144 案，達成度 99.91%。 二、本計畫 98 至 101 年度總預算數共 18.33 億元，其中特別預算 14.39 億元，年度預算 3.94 億元。截至 102 年 12 月底止，特別預算部分，本部累計實支數 13.2 億元，累計結餘繳庫數為 1.02 億元，預算執行率 98.82% 三、本案重建學校共計 15 校，已完成 14 校，僅餘高雄市那瑪夏國中尚未完工，該校於 101 年 11 月 29 日工程發包，102 年 3 月 8 日開工，工期為 240 日曆天，原訂 102 年 10 月 31 日完工，惟因 102 年	已有績效，請教育部持續督導辦理。	

										度多次豪雨、颱風侵襲，造成那瑪夏區聯外交通中斷，其中 102 年 4 月 5 日豪雨(中斷 10 天)、102 年 5 月 17 日豪雨(中斷 25 天)、102 年 7 月蘇力颱風(中斷 20 天)，造成混凝土運輸車及大型機具無法順利上山，工程施作銜接不易，又 8 月間潭美颱風及康芮颱風中斷天數合計已超過 3 個月以上。天候因素致該校聯外道路多次中斷，停工多時，又因該校位於特偏山區，結構工程人員難覓，造成路通後施工人員流失，再聘不易，致使復工後整體進度逐漸落後，預計 103 年 3 月 31 日完工。	
5	文化建築語彙	原民會	1	進度控管	完成間數	1,585	1,968	2,047	1,713	一、本項關鍵績效指標值截至 102 年 12 月 31 日止已完成施作及撥款計 1,713 間，嘉義縣 20 間(原定 182)，高雄市 347 間(原定 350)、屏東縣 1,172 間(原定 1,261)、臺東縣 174 間(原定 175)，目標達成度為 87.04%。 二、本計畫核定戶數共 2,238 件，施作中尚有 226 件，其中放棄申請戶共 220 件(嘉義縣 68 件，高雄市 116 件，屏東縣 6 件，臺東縣 30 件)，另因高雄寶山永久屋基地及嘉義 152 林班地尚未施作完成共 79 戶。	未達原定目標，請行政院原民會持續督導嘉義縣積極辦理。
6	文化種子第 2 期計畫	文化部	1	進度控管	文化活動及課程場次	12	45	50	84	一、本部關鍵績效指標為文化種子第二期計畫，為配合量化目標值之訂定，本部以文化活動及課程場次為主要目標值展現，該計畫委由各基地所在縣市政府推動辦理，並透過縣市內資深社造組織彼此互動學習，持續輔導及培育基地之文化種子，成為文化行政人才，進而參與	績效良好，請文化部持續挹注經費辦理重建區永久屋新社區文化扎根與人才培育工作。

										<p>基地公共事務，並於基地內辦理文化活動，鼓勵在地居民共同參與。</p> <p>二、累計至 102 年 12 月底共辦理文化活動及培訓課程共 84 場次，達成率 186.67%，如「瘋枋寮-溪邊音樂會」、部落歷史分享活動、蚊子電影院、社區地圖製作概念工作坊，與影像處理及編輯剪接課程等。另累計辦理 12 場文化商品及周邊產業課程與成果展示；進行 222 次的基地訪談訪查，如蒐集古調、採訪接待家庭，以及各部落文史調查等。</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

三、促進永久屋基地產業與就業，達到永續社區安居樂業

關鍵績效指標										截至 102 年 12 月實 際達成 目標	績效衡量暨達成情形分析	本會審查意見
關鍵績效 指標	主管機 關	評估 體制	評估 方式	衡量 標準	累計目標值							
					102 年 6 月	102 年 12 月	103 年 6 月					
1	耀動計畫一 (永久屋基地觀光產業行銷推廣計畫)	交通部 (觀光局)	1	統計數據	旅遊人次	8,000	10,000	-	10,100	<p>一、102 年 12 月目標值 10,000 旅遊人次，實際達成 10,100 旅遊人次，達成率 101%。</p> <p>二、透過重建區旅遊手冊及影片之宣傳效益，規劃透過多元媒體宣傳與報導，實質協助重建區民眾，並透過獎助旅行業者辦理重建區旅遊措施，至 102 年 12 月底至少吸引 10,100 名以上遊客至莫拉克重建區旅遊。</p>	已有績效，惟 7 到 9 月屬旅遊旺季，宜再加強多元媒體宣傳與報導，以吸引更多遊客前往。	
2	耀動計畫一 (永久屋基地農業發	農委會 (農糧署)	1	統計數據	受益人次	200	1,000	1,200	1,068	<p>本項關鍵績效指標目標值截至 102 年 12 月底止受益人次達 1,068 人，達成率 106.8%。各計畫補助產銷班班員或農民農機具等生產設施(備)受益人次約 120 人；參加農業技術輔導團訪視農民約 180 人次；參加本會各改良場或</p>	已有績效，部分基地雖已完成相關農機具補助，惟如何因地制宜選擇栽種作物之品種、提升農產產量及產質技術部分宜再加強	

	展計畫)									補助計畫辦理之技術講習參加人員約664人次；參加補助計畫辦理之觀摩參加人員約104人次，總計1,068人次。	輔導。
3	耀動計畫一 (原住民永久屋基地產業發展計畫)	原民會	1	進度 控管	產銷 活動 場次	1	12	20	21	本項關鍵績效指標目標值截至 102 年 12 月 31 日止，辦理嘉義縣 8 場、高雄市 1 場、屏東縣 8 場、臺東縣 4 場，合計 21 場產銷活動，進度超前，達成率 175%。	已有績效，符合標準，仍應持續辦理相關產銷活動以帶動產銷館遊客人潮。

附表 1：重建預算執行情形-特別預算整體

序號	主管機關	102 年度可支用預算數 (千元)	截至 102 年 12 月底累計之執行情形		
			分配數 (千元)A	執行數 (千元)B	執行率 (%)B/A
1	重建會	42,994	25,664	19,795	77.13%
2	農委會	1,918,259	1,918,259	1,461,991	76.21%
3	經濟部	657,537	657,536	486,360	73.97%
4	內政部	2,251,199	1,936,010	1,406,936	72.67%
5	交通部	5,832,535	5,832,535	4,183,951	71.73%
6	文化部	40,000	40,000	27,945	69.86%
7	教育部	78,661	78,661	51,950	66.04%
8	衛福部	51,450	51,450	30,567	59.41%
9	金管會	459	459	243	52.94%
10	原民會	1,678,458	1,678,458	673,068	40.10%
合計		12,551,552	12,219,032	8,342,806	68.28%

附表 2：特別預算執行落後原因分析表

主管機關	重建特別預算執行落後原因分析
原民會	目前執行中未結案工程皆為大型橋梁復建，位於偏遠山區，跨越河道皆為土石流潛勢溪流，易受山區午後雷陣雨及氣候影響沖毀施工便道，自 102 年 4 月起接連遭受豪大雨、颱風侵襲(4 月 5 日豪雨、5 月 17 日豪雨及潭美颱風)，致使工程進度延宕不如預期。將督促縣(市)政府積極趕辦，儘速完成修復。
金管會	補貼金融機構對災民災前向金融機構之房屋貸款債務展延期間之利息，預計於 102 年 3、6、9、12 月共分 4 期支付補貼利息。截至 102 年 12 月底止，支付補貼利息 243 千元，餘 216 千元擬轉入 103 年度繼續執行。
衛福部	補助高雄市辦理那瑪夏區衛生所辦公廳舍重建工程，依該工程之發包合約進度，已辦理撥付第 2 期款。另補助購置醫療器材及設備部分，因配合那瑪夏區衛生所建築主體工程辦理採購設備，已在辦理採購招標中，將積極督促地方政府管控進度。